

L'appropriation de la gouvernance budgétaire au niveau
des communes rurales au Burkina Faso

Les auteurs

Augustin Loada, Professeur titulaire de Droit public et de Science Politique, Université de Ouagadougou, Directeur exécutif du Centre pour la Gouvernance Démocratique (CGD), Ouagadougou, Burkina Faso.

Samuel Guitenga, Administrateur à l'Assemblée nationale, Ouagadougou, Burkina Faso.

Consortium for Development Partnerships

Le programme CDP a démarré en Juillet 2004 et regroupe une quinzaine de centres de recherche, d'universités et d'organisations de la société civile dont le but principal est de mener conjointement des recherches, des dialogues politiques et des activités de renforcement des capacités sur les thématiques de la gouvernance, de la réduction de la pauvreté et du développement en Afrique de l'Ouest. Le programme CDP constitue aussi un cadre d'analyse et de référence pour les questions du développement économique, de la démocratie et de la résolution des conflits.

Il s'agit également pour ce consortium de mettre à la disposition des pays de la sous-région ouest-africaine, de nouvelles perspectives sur les défis auxquels elle doit faire face, ainsi que des données de référence, d'éléments d'information qui ont une utilité spécifique par rapport aux questions de la démocratie et de la gouvernance. Le Consortium permet ainsi à des chercheurs africains, à des institutions de recherche ou à des organisations de la société civile ou organisations sous-régionales telles que la CEDEAO de bénéficier d'un réseau unique en son genre intégrant recherche et politique, et qui donne des opportunités pour un échange international.

Chaque institution membre du programme CDP joue un rôle majeur dans au moins un des 8 projets du consortium que sont :

1. Local Governance and Decentralization
2. Access to Justice and the Rule of Law
3. Media and Voice in Democracy
4. Entrepreneurship in Agribusiness for Development
5. Local Dynamics of Conflict and Peacebuilding
6. ECOWAS and the Regional Dynamics of Conflict & Peacebuilding
7. Financing Democracy
8. Modelling Success in Governance and Institution Building

Rapports de recherche du CODESRIA : No. 4

CONSORTIUM FOR DEVELOPMENT PARTNERSHIPS
GOUVERNANCE ET RENFORCEMENT DES INSTITUTIONS EN AFRIQUE

**L'appropriation de la gouvernance
budgétaire au niveau des communes
rurales au Burkina Faso**

Augustin Loada
Samuel Guitenga



CODESRIA

Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique
DAKAR

© CODESRIA 2011

Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique

Avenue Cheikh Anta Diop Angle Canal IV

BP 3304 Dakar, 18524, Sénégal, Site web: www.codesria.org

ISBN: 978-2-86978-491-8

Tous droits réservés. Aucune partie de cette publication ne doit être reproduite ou transmise sous aucune forme ou moyen électronique ou mécanique, y compris la photocopie, l'enregistrement ou l'usage de toute unité d'emmagasinage d'information ou de système de retrait d'information sans la permission au préalable du CODESRIA.

Mise en page : Chifaou Amzat

Couverture : Ibrahima Fofana

Impression : Imprimerie Saint-Paul, Dakar, Sénégal

Cette publication est un rapport de recherche produit pour le Consortium for Development Partnerships (CDP) conjointement coordonné par le Northwestern University, Evanston, USA et le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA), Dakar, Sénégal pendant sa première phase (2004-2008). La deuxième phase (2009-2012) est coordonnée par le CODESRIA et le Centre d'Études africaines, Leiden, les Pays-Bas.

Le Secrétariat et la gestion du programme CDP sont actuellement assurés par le CODESRIA.

Pour plus d'informations, veuillez visiter le site web du CODESRIA : www.codesria.org

Le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA) est une organisation indépendante dont le principal objectif est de faciliter la recherche, de promouvoir une forme de publication basée sur la recherche, et de créer plusieurs forums permettant aux chercheurs africains d'échanger des opinions et des informations. Le Conseil cherche ainsi à lutter contre la fragmentation de la recherche dans le continent africain à travers la mise en place de réseaux de recherche thématiques qui transcendent toutes les barrières linguistiques et régionales.

Le CODESRIA publie une revue trimestrielle, intitulée *Afrique et Développement*, qui se trouve être la plus ancienne revue de sciences sociales basée sur l'Afrique. Le Conseil publie également *Afrika Zamani* qui est une revue d'histoire, de même que la *Revue Africaine de Sociologie*, la *Revue Africaine des Relations Internationales (AJIA)* et la *Revue de l'Enseignement Supérieur en Afrique*. Le CODESRIA co-publie également la *Revue Africaine des Médias; Identité, Culture et Politique : un Dialogue Afro-Asiatique* ; *L'Anthropologue africain* ainsi que *Sélections Afro-Arabes pour les Sciences Sociales*. Les résultats de recherche, ainsi que les autres activités de l'institution sont aussi diffusés à travers les « Documents de travail », le « Livre Vert », la « Série des Monographies », la « Série des Livres du CODESRIA », les « Dialogues Politiques » et le « *Bulletin du CODESRIA* ». Une sélection des publications du CODESRIA est aussi accessible au www.codesria.org

Le CODESRIA exprime sa profonde gratitude à la Swedish International Development Corporation Agency (SIDA/SAREC), au Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI), à la Ford Foundation, à la Fondation MacArthur, à la Carnegie Corporation, à l'Agence norvégienne de développement et de coopération (NORAD), à l'Agence Danoise pour le Développement International (DANIDA), au Ministère Français de la Coopération, au Programme des Nations-Unies pour le Développement (PNUD), au Ministère des Affaires Étrangères des Pays-Bas, à la Fondation Rockefeller, à FINIDA, à l'Agence canadienne de développement international (ACDI), à l'Open Society Initiative for West Africa (OSIWA), au TrustAfrica, à l'UNICEF, à la Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique (ACBF) ainsi qu'au Gouvernement du Sénégal pour le soutien apporté aux programmes de recherche, de formation et de publication du Conseil.

Table des matières

1. Problématique	1
2. Objectifs et question centrale de la recherche	7
3. Méthodes, techniques de collecte et sites d'observation	9
Choix et caractéristiques des communes étudiées	9
Les techniques de collecte : la technique de l'entrevue	15
Les personnes interviewées	16
Les étapes du déroulement de la recherche	16
4. Les résultats de la recherche sur l'appropriation des principes de bonne gouvernance budgétaire et la fiscalité	17
L'appropriation des principes d'information et de transparence budgétaire	17
<i>La valeur des principes</i>	17
<i>Niveau d'information et de transparence budgétaire</i>	18
<i>Les manifestations de la transparence</i>	18
<i>Les facteurs de la transparence</i>	19
<i>Conséquences positives/négatives en matière de gestion des affaires municipales</i>	20
<i>Proposition pour améliorer l'information et la transparence budgétaire</i>	20
L'appropriation du principe de la participation budgétaire	22
<i>Valeur accordée au principe de participation au processus budgétaire</i>	22
<i>Niveau de participation au processus budgétaire</i>	22
<i>Les manifestations de la participation au processus budgétaire</i>	23
<i>Les facteurs de la participation</i>	23
<i>Conséquences positives/négatives de la gestion des affaires municipales</i>	24
<i>Propositions pour améliorer la participation au processus budgétaire</i>	24

L'appropriation du principe d'imputabilité (obligation de rendre compte)	26
<i>Valeur accordée au principe d'imputabilité budgétaire.</i>	26
<i>Niveau d'imputabilité des communes</i>	27
<i>Les facteurs de l'imputabilité</i>	28
<i>Conséquences positives/négatives en matière de gestion des affaires municipales</i>	28
<i>Propositions pour améliorer l'imputabilité budgétaire</i>	29
<i>Conclusion et recommandation</i>	31
<i>Bibliographie</i>	33
<i>Annexes</i>	35