

Les réformes du secteur public en République démocratique du Congo

Ce livre est une compilation de communications prononcées à l'occasion de la conférence Guy Mhone du CODESRIA. Les articles ont été rédigés au moment où certaines réformes actuelles du secteur public en RDC n'étaient pas encore en vigueur.

**Les réformes du secteur public
en République démocratique du Congo
Rétrospectives et perspectives**

Sous la direction de
Camille Welepele Elatre
Hubert Ntumba Lukunga



Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique
DAKAR

© CODESRIA 2013

Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique
Avenue Cheikh Anta Diop, Angle Canal IV — BP 3304 Dakar, 18524, Sénégal
Site web : www.codesria.org

Tous droits réservés. Aucune partie de cette publication ne doit être reproduite ou transmise sous aucune forme ou moyen électronique ou mécanique, y compris la photocopie, l'enregistrement ou l'usage de toute unité d'emmagasinage d'information ou de système de retrait d'information sans la permission au préalable du CODESRIA.

ISBN: 978-2-86978-533-5

Mise en page : Hadijatou Sy
Couverture : Ibrahima Fofana
Impression : Imprimerie Saint-Paul, Dakar, Sénégal
Distribué en Afrique par le CODESRIA
Distribué ailleurs par African Books Collective, Oxford, UK
Site web : www.africanbookscollective.com

Le Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA) est une organisation indépendante dont le principal objectif est de faciliter la recherche, de promouvoir une forme de publication basée sur la recherche, et de créer des forums permettant aux chercheurs africains d'échanger des opinions et des informations. Le Conseil cherche à lutter contre la fragmentation de la recherche à travers la mise en place de réseaux de recherche thématiques qui transcendent les barrières linguistiques et régionales.

Le CODESRIA publie une revue trimestrielle, intitulée *Afrique et Développement*, qui est la plus ancienne revue de sciences sociales basée sur l'Afrique. Le Conseil publie également *Afrika Zamani*, qui est une revue d'histoire, de même que la *Revue Africaine de Sociologie* ; la *Revue Africaine des Relations Internationales (AJIA)*, et la *Revue de l'Enseignement Supérieur en Afrique*. Le CODESRIA co-publie également la revue *Identité, Culture et Politique : un Dialogue Afro-Asiatique*, ainsi que la *Revue Africaine des Médias*. Les résultats de recherche, ainsi que les autres activités de l'institution sont diffusés par l'intermédiaire des « Documents de travail », la « Série de Monographies », la « Série de Livres du CODESRIA », et le *Bulletin du CODESRIA*. Une sélection des publications du CODESRIA est aussi accessible en ligne au www.codesria.org.

Le CODESRIA exprime sa profonde gratitude à la Swedish International Development Corporation Agency (SIDA/SAREC), au Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI), à la Ford Foundation, à la Fondation MacArthur, à la Carnegie Corporation, à l'Agence norvégienne de développement et de coopération (NORAD), à l'Agence Danoise pour le Développement International (DANIDA), au Ministère Français de la Coopération, au Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), au Ministère des Affaires Étrangères des Pays-Bas, à la Fondation Rockefeller, à FINIDA, à l'Agence canadienne de développement international (ACDI), à l'Open Society Foundations (OSFs), au TrustAfrica, à l'UNICEF, à la Fondation pour le renforcement des capacités en Afrique (ACBF) ainsi qu'au Gouvernement du Sénégal pour le soutien apporté aux programmes de recherche, de formation et de publication du Conseil.

Table des matières

| | |
|---|-----|
| <i>Les auteurs</i> | vii |
| <i>Introduction</i> | ix |
| Chapitre 1 | |
| La Fonction publique congolaise (Zaïre) face aux défis de son renouvellement | 1 |
| <i>Théophile Yuma Kalulu</i> | |
| Chapitre 2 | |
| La dépolitisation de l'administration publique congolaise : trajectoire, enjeux et heurts | 17 |
| <i>Camille Welepele Elatre</i> | |
| Chapitre 3 | |
| Enjeux politiques et administratifs de la privatisation des entreprises publiques en République démocratique du Congo | 37 |
| <i>Théodore Kaminar Nsiy Kawu</i> | |
| Chapitre 4 | |
| Des réformes de l'administration et de la privatisation des entreprises publiques en RDC : bilan pour des alternatives (1980-2007) | 59 |
| <i>Hubert Ntumba Lukunga</i> | |
| Chapitre 5 | |
| Perspectives des réformes du secteur public pour le développement en République démocratique du Congo | 77 |
| <i>Damien Yuma Fikirini</i> | |
| Chapitre 6 | |
| La décentralisation territoriale et le développement des entités locales en République démocratique du Congo | 107 |
| <i>Jean-Pierre Lotoy Ilanga Banga</i> | |
| Chapitre 7 | |
| Mondialisation et développement démocratique : vers la re-légitimation du rôle du secteur public de la recherche scientifique et technique en Afrique | 131 |
| <i>Jacques Tshibwabwa Kuditshini</i> | |



Les auteurs

Camille Welepele Elatre est Doctorant et Chef de Travaux à l'Université de Kisangani (RDC). Il est chercheur et membre de l'IRSA, du CEREPSAN et du CODESRIA. Il est également co-auteur de deux livres *Des conflits locaux à la guerre régionale en Afrique centrale. Le Congo –Kinshasa 19996-2007*, l'Harmattan, Paris, 2007 et *Biographie des acteurs de la Troisième République*, MRAC, CEP, CERDAC, Tervuren, Kinshasa, Lubumbashi, 2009. Ses recherches portent essentiellement sur les mobilisations féminines et les théories féministes, le rôle des acteurs non étatiques dans la construction de l'Etat-Nation et les réformes du secteur public au Congo.

Hubert Ntumba Lukunga, professeur de sociologie à l'université de Kinshasa (R.D.C.), est membre du Laboratoire d'Analyses Sociales de Kinshasa (L.A.S.K.) et Lauréat en 1996 de petites subventions du CODESRIA pour la rédaction de Thèses et Mémoires. Promu au Grade de Professeur Ordinaire depuis 2011, actuellement, il coordonne un programme des recherches en Sociologie de la connaissance, Epistémologie des sciences sociales et Prospective de l'Afrique et du Congo. A ce propos, il anime depuis 2010 une revue scientifique dénommée : *Prospective Papers/ Carnets Trimestriels de Prospective*. Sa préoccupation majeure, dans toutes ses recherches, demeure la promotion du *Projet Africain de Société* en veilleuse depuis la période de la Traite Négrière et l'Esclavage.

Jacques Tshibwabwa Kudithini, Docteur en Science politique, est aujourd'hui Professeur Associé à l'Université de Kinshasa (République Démocratique du Congo) et Chercheur Invité à l'Université de Paris 8/ Laboratoire CERASA (France). Membre actif du CODESRIA et de plusieurs sociétés savantes, il a publié plusieurs articles dans des revues internationales à comité de lecture, des chapitres d'ouvrages et des ouvrages collectifs. Il a également participé à plusieurs conférences et colloques internationaux. Ancien Fellow à l'Institut d'Études Avancées de Nantes, il a effectué plusieurs séjours de recherche et de formation scientifique à l'étranger.

Jean Pierre Lotoy Ilango-Banga est docteur en sciences politiques et administratives de l'Université de Kinshasa. Professeur Associé, il est également chercheur au Centre d'Etudes Politiques (CEP) et au Comité Scientifique pour la Promotion de la Biodiversité (CSB) de la même université. A son actif, il compte un ouvrage important qu'il vient de publier chez L'Harmattan à Paris, « Partenariats entre les multinationales et l'Etat. L'exemple de la RD Congo » (avril 2012) et, un autre au Ciedos à Kinshasa, « La science politique. Manuel d'initiation pour comprendre la politique » (mars 2012). Auteur de plusieurs articles scientifiques, il compte aussi une contribution pertinente sur « Le matérialisme marxiste à l'heure de la mondialisation » dans un ouvrage collectif publié par le CEP en 2003. Ses analyses s'intéressent à l'Etat en tant qu'acteur social, à l'intelligence sociale qui accompagne les politiques publiques, au développement durable et aux questions relatives aux peuples autochtones. Il prône « l'inculturation du développement » en vue de l'émergence économique et sociale des pays les moins avancés (PMA), en l'occurrence la RD Congo.

Kaminar Nsiy Kawu Théodore (Ph.D) de nationalité congolaise (RD), est Professeur à l'Université de Kinshasa RD Congo. Il est spécialisé en Administration et Management Public et en Gouvernance sécuritaire. Actuellement, il est secrétaire du Département des Sciences Politiques et Administratives et Chercheur au Centre d'Etudes Politiques et Chaire de l'Administration Publique. Il est l'auteur de plus d'une dizaine de Publications Scientifiques dont les plus récentes sont « La gestion des services publics de proximité en RDC : Enjeux et défis du désengagement de l'Etat des Entreprises publique », In RAM n°2, UNIKIN, 2011, « Elections locales : Base de l'enracinement des logiques exigences de la Démocratie ». In Actes du Colloque National sur les élections en RD Congo/CNONGD, Kinshasa, 2011, Analyse managériale de la Réforme et la transformation de la Police Nationale Congolaise, In Actes des journées Scientifiques de l'IGDE/Brazzaville, février 2012 et Problématique de la gouvernance, des établissements d'enseignement Supérieur et Université de la RD Congo : défis et perspectives (Sous-presses-2012).

Damien Yuma Fikirini, Politologue de formation, est chef de travaux à l'Université de Kisangani.

Théophile Yuma Kalulu est chef de travaux à l'Université de Kisangani.